



## DIPUTACIÓN DE BURGOS

ASESORAMIENTO JURÍDICO Y RÉGIMEN LOCAL

### SECRETARIA DE ENTIDADES LOCALES MENORES.-

Ante las dudas surgidas en numerosos ayuntamientos se emite la siguiente

#### INFORME:

**PRIMERO.-** Desde la entrada en vigor de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, las entidades locales menores de ámbito territorial inferior al municipio carecen de la condición de entidad local, y solo pueden constituirse como entidad desconcentrada sin personalidad jurídica. No obstante, mantienen su condición de Entidad Local las existentes a la fecha de la entrada en vigor de la misma, de acuerdo con lo dispuesto en la disposición transitoria cuarta de la Ley 27/2013.

**SEGUNDO.-** La disposición adicional quinta del Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, regula el desempeño de las funciones reservadas a este colectivo de funcionarios en las entidades de ámbito territorial inferior al municipio. La citada disposición adicional quinta establece el régimen por el que se regula el ejercicio de las funciones reservadas de fe pública, asesoramiento legal preceptivo, control y fiscalización interna de la gestión económico-financiera y presupuestaria y contabilidad, tesorería y recaudación, en aquellas entidades locales de ámbito territorial inferior al municipio, que, de acuerdo con lo establecido en la disposición transitoria cuarta de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, continúan manteniendo su condición de entidades locales tras la entrada en vigor de dicha ley.

Esta misma disposición atribuye las funciones reservadas, anteriormente citadas, en las entidades locales de ámbito territorial inferior al municipio, a los funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional, que ejerzan las mismas en el municipio del que dependan las citadas entidades. (Únicamente en el caso de entidades locales de ámbito territorial inferior al municipio con población inferior a 5.000 habitantes, podrán asignarse estas funciones a un funcionario de carrera de la propia corporación, que preferentemente pertenezca al subgrupo A1 o cuente con una titulación universitaria. Asimismo, desaparece en esta nueva regulación, la posibilidad,



## DIPUTACIÓN DE BURGOS

ASESORAMIENTO JURÍDICO Y RÉGIMEN LOCAL

recogida en el anterior artículo 8 del Real Decreto 1732/1994, de 29 de julio, sobre provisión de puestos de trabajo reservados a funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional, de que dichas funciones reservadas, en el caso de que fuera imposible su desempeño por funcionario público, pudieran desempeñarse por «cualquier otra persona con capacitación suficiente». Tampoco se contempla en el Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, remisión alguna a la regulación específica autonómica de las entidades de ámbito territorial inferior al municipio, para el ejercicio de las funciones reservadas, tal como ocurría en la anterior regulación).

**TERCERO.-** Las entidades de ámbito territorial inferior al municipio dependen del Ayuntamiento del municipio correspondiente; existen municipios con solo dos o tres de estas entidades, pero en otros pueden tener más de 40. Ello hace inviable, en la gran mayoría de los casos, que el funcionario con habilitación nacional del Ayuntamiento correspondiente pueda ejercer las funciones reservadas en todas las entidades de ámbito territorial inferior al municipio dependientes del mismo. Si a esto se une que dicho funcionario es, casi siempre, el único funcionario de la corporación se puede entender de una manera clara la dificultad de aplicar la nueva regulación.

Además el problema afecta a una gran cantidad de municipios, de Burgos, puesto que en la actualidad existen más de 650 entidades de ámbito inferior al municipio.

**CUARTO.-** Celebradas las elecciones locales, las nuevas Juntas Vecinales que se constituyan, tendrán que designar secretarios conforme a lo previsto en la disposición adicional quinta del Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, lo que implicara efectuar nuevos nombramientos.

**CONCLUSION:** (Ex art. 3 del Real Decreto-ley 10/2019, de 29 de marzo, por el que se prorroga para 2019 el destino del superávit de comunidades autónomas y de las entidades locales para inversiones financieramente sostenibles y se adoptan otras medidas en relación con las funciones del personal de las entidades locales con habilitación de carácter nacional.)

El ejercicio de las funciones reservadas en las entidades de ámbito territorial inferior al municipio que sean entidades locales, se ejercerá



## DIPUTACIÓN DE BURGOS

ASESORAMIENTO JURÍDICO Y RÉGIMEN LOCAL

- 1.- **Por el funcionario de administración local con habilitación de carácter nacional de la corporación** a la que pertenezca la entidad de ámbito territorial inferior al municipio.
- 2.- **Por funcionario de la corporación municipal.**
- 3.- Por los **servicios de Asistencia** de la Diputación Provincial.
- 4.- **En defecto** de los anteriores, por **cualquier otra persona con capacitación suficiente.**
- 5.- Asimismo, se podrán crear puesto o puestos reservados en la entidad local de ámbito territorial inferior al municipio de forma independiente para el ejercicio de las funciones reservadas, que deberán clasificarse por la comunidad autónoma respectiva de la forma que se establezca en la normativa autonómica que les sea de aplicación.

**Se adjunta un modelaje que, indicativamente, puede utilizar la Corporación municipal.**

Esta Diputación **colabora, asesora y asiste a los municipios**, pero **en ningún caso puede llegar a suplir todas las funciones que, legalmente, corresponden a los secretarios-interventores de los ayuntamientos, en más de 651 entidades locales menores** de una provincia, como la de Burgos, caracterizada por un acusado minifundismo municipal, (371 municipios (283 no superan los 200 habitantes) y 651 entidades locales menores), resultando inasumible en términos de razonabilidad que a corto-medio plazo el personal técnico de esta Diputación integrado en Asesoramiento (4 secretarios-interventores) pueda asistir a las entidades locales menores en las funciones de fe pública y asesoramiento legal preceptivo, en todas las sesiones que al efecto celebren más de 650 Juntas Vecinales de la provincia y en las funciones de intervención, control del gasto y tesorería que las mismas realicen, sin perjuicio de hacer efectiva la garantía de prestación de los servicios de secretaria e intervención en los municipios de menos de 1000 habitantes, que el art. 36 de la LBRL consagra como competencia propia de esta Corporación Provincial.



## DIPUTACIÓN DE BURGOS

ASESORAMIENTO JURÍDICO Y RÉGIMEN LOCAL

**Reiteramos el ofrecimiento de asistencia especializada** que realiza la Diputación en las siguientes materias:

- **Jurídica:** con el asesoramiento jurídico **en general** (personal, contratación, responsabilidad, expropiación, gestión urbanística....), **asistencia letrada en juicio, garantía del servicio de secretaría intervención** en supuestos de sustitución, vacante, enfermedad.. y la prestación del **servicio de compra centralizada, con la asistencia en el uso de plataformas de licitación y en las mesas de contratación.**
- **Económica: asesorando** en materia de presupuestos, contabilidad, gestión económico-financiera y de padrón de habitantes; **proporcionando aplicaciones informáticas de presupuesto y contabilidad, inventario, registro de personal, gestión de subvenciones, estabilidad presupuestaria y padrón de habitantes; asesorando y asistiendo en el suministro de información económico-financiera y padronal** a las distintas Administraciones Públicas a través de internet. Os recordamos que si se **presta asistencia contable (elaboración de presupuestos, mecanización de contabilidad,** envío de información a través de plataformas de internet a las distintas Administraciones Públicas) a las **Entidades Locales Menores que lo solicitan y firman el correspondiente Convenio.**
- **Urbanística: con el asesoramiento en la materia** y la emisión de los siguientes **informes a solicitud de los ayuntamientos:** previos a la aprobación inicial de los instrumentos de planeamiento urbanístico; previo a la resolución de actos sujetos a licencia urbanística; en el procedimiento de órdenes de ejecución: dictámenes periciales de ruina.. entre otros.
- **Informática y en administración electrónica:** con la implantación gratuita de **plataformas de asesoramiento online y de gestión electrónica municipal, portales web municipales,** seguridad y privacidad de la información, correos electrónicos, **oficina de registro de certificados electrónicos.**
- En particular, por lo que se refiere a la **función de recaudación, la Diputación asume la gestión recaudatoria íntegramente, tanto en periodo voluntario como ejecutivo,** de los tributos e ingresos de derecho público delegados, dictando la providencia de apremio y demás actos administrativos que la misma requiere, ejecutando materialmente los trámites conducentes a su efectividad, y resolviendo los recursos y reclamaciones que se interpongan contra esta gestión.



## DIPUTACIÓN DE BURGOS

ASESORAMIENTO JURÍDICO Y RÉGIMEN LOCAL

Por último reiterar que, en la actualidad, **no podemos, asumir las funciones de secretaria-intervención de las 651 entidades locales menores de la provincia,** pero **si, ofreceros nuestra asistencia y asesoramiento,** sobre todos aquellos aspectos de competencia municipal que necesitéis, con el objetivo de potenciar y optimizar los recursos de los que disponéis y conseguir un nivel optimo de calidad en la prestación de los servicios en nuestros municipios y que posibilite, en definitiva, que todos nuestros entes locales sean, cada vez, más autónomos.

Burgos, 31 de julio de 2019.  
RESPONSABLE DE ASESORAMIENTO,